

Møtereferat

Oppstartsmøte – Detaljreguleringsplan for Skedsmo kirkes gravplass

Versjon to, justert i forbindelse med utvidelse av varslingsområdet februar 2021.

Møtedato: 09.03.2020. Justert dato 05.02.2021.
Møtested: Møterom Volla, Lillestrøm rådhus
Til stede: Ingunn Hagensen, ingunn.hagensen@lillestrom.kommune.no Eiendom, Lillestrøm kommune
Harald Ringstad, harald.ringstad@lillestrom.kirken.no Lillestrøm Kirkelig Fellesråd,
Jeppe Wethal, jeppe.wethal@lillestrom.kommune.no Avdeling for stedsutvikling, Lillestrøm kommune
Stine Skaug Jensen, stine.skaug.jensen@lillestrom.kommune.no Avdeling for stedsutvikling, Lillestrøm kommune – saksbehandler.

Guro Bredland, guro.bredland@norconsult.com
Norconsult
Hedda Muren Olsen hedda.muren.olsen@norconsult.com, Norconsult

Kopi til: Avdelingsleder Stedsutvikling Ellen Anita Holterhagen, alle inviterte til internt oppstartsmøte

Saksnummer: PLAN-20/01313
Referent: Stine Skaug Jensen

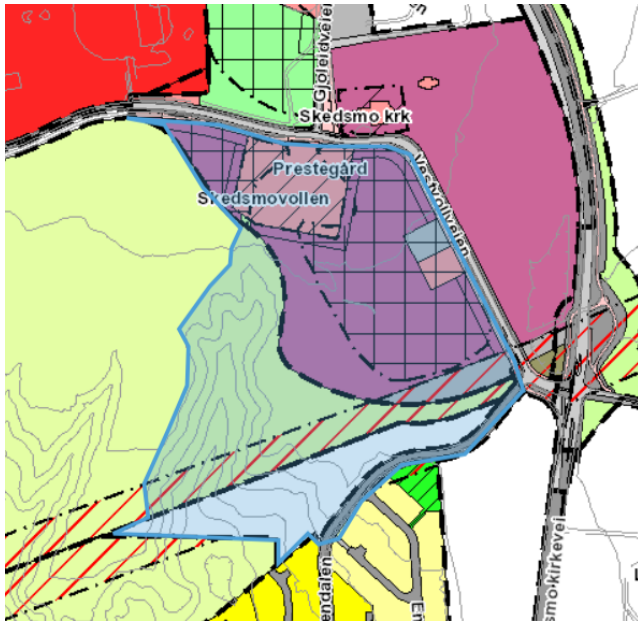
1 Bakgrunn for reguleringsarbeidet

Forslagsstiller for reguleringsplanen er Lillestrøm kommune ved avdeling for forvaltning og utvikling v/ Ingunn Hagensen, og Lillestrøm kirkelige fellesråd v/ Harald Ringstad.

Plankonsulent er Norconsult. Norconsult har sendt inn planinitiativ for reguleringsplan for utvidelse av Skedsmo kirkes gravplass. Det vil være tett samarbeid med Lillestrøm kirkelig fellesråd.

2 Planstatus og reguleringsprosess

Planområdet ligger i sør- østre del av Skedsmokorset, øst for E6 og vest for Fv. 120 Kirkeveien på eiendom gnr. 21/bnr 1.



I oppstartsmøte ble planavgrensning og varslingsområde diskutert. I etterkant av oppstartsmøte har kommunen landet på at varslingsområde skal strekke seg rundt ravinen og alt av området som er avsatt til kirkegård skal være med.

Før referatet har blitt sendt ut har forslagsstiller sendt inn en skisse til detaljreguleringsplan som omhandler en mye større del av området enn skissert i oppstartsmøte. Denne imøtekommer kommunens ønske over varslingsområde.

Etterskrift: Gjennom planarbeidet så langt har man kommet frem til at gravplass på østsiden av prestegården skal utvides vestover, langs Vestvollveien til Vestvollen gård. Dette gjøres ettersom det pga høyspentledningene, ikke er tilstrekkelig ledig areal på østsiden av prestegården. Utvidelsen kommer nær bebyggelse i vest, og vil også endre bruksområde for dette arealet ved at det går fra å være jordbruksområde til gravlund. Da dette representerer en betydelig endring av arealet som ble varslet ved oppstart i mai, vil det derfor gjennomføres en ny varsling. Planen utformes i et langsiktig perspektiv, og jordbruk skal opprettholdes frem til planen er bygget ut.

Viktige føringer i overordnede planer

Kommuneplan 2019-2030

I gjeldende kommuneplan er planområdet avsatt til kirkegårdsformål framtidig grav- og urnelund. Planområdet berøres av hensynssonene H560 §8-2.1 Hensynsoner med særlig hensyn til naturmiljø; raviner H560_23, H570_4 bevaring kulturmiljø og H370_4 Høyspent.

Øvrige føringer fra kommuneplanens bestemmelser (listen er ikke uttømmende):

- §1-6.3 Byggegrenser mot raviner, vassdrag og grønnstruktur
- §1-8.2-1 Landskap og omgivelser
- §1-10 Krav om geotekniske undersøkelser i plan- og byggesaker. Krav om utredning av kvikkleireskredfare gjelder under marin grense
- §1-14 Miljøkvalitet
- §1-15.1 Vern av landskapskvaliteter
- §1-15.2 Vern av naturkvaliteter
- §1-17 Vern av matjord

Retningslinjer som legger føringer for planen

«Forskrift til lov om gravplasser, kremasjon og gravferd /gravferdsforskriften)» og «Rundskriv T3/2000 Forvaltning av kirke, kirkegård og kirkens omgivelser som kulturminne og kulturmiljø.»

Etterskrift: Barne- og familiedepartementet og Klima- og miljødepartementet har 18. desember 2020 sendt ut nytt rundskriv Q-06/2020 Forvaltning av kirke, gravplass og kirkens omgivelser som kulturminne og kulturmiljø. Rundskrivet trer i kraft fra 1. januar 2021, og opphever og erstatter fra samme dato rundskriv T-3/2000 Forvaltning av kirke, kirkegård og kirkens omgivelser som kulturminne og kulturmiljø.

Bakgrunnen for nytt rundskriv er Ny trossamfunnslov som trådte i kraft 1. januar 2021 (lov 24. april 2020 nr. 31) som erstatter kirkeloven og tidligere lovverk om tros- og livssynssamfunn. Med bakgrunn i trossamfunnsloven, gravplassloven og kulturminneloven gir dette rundskrivet oversikt over gjeldende regler og utfyllende veiledning og anbefalinger for hvordan kirkene, kirkestedene, gravplassene og gravminnene som kulturminne og kulturmiljø skal forvaltes.

3 Presentasjon av planønsket

Målet med planen er å utvide dagens kirkegård og tilrettelegge for grav-/ urneplasser. Behov for utvidelse/flytting av parkeringsplasser, mindre bygninger for oppbevaring av verktøy o.l. tilrettelegging for vannposter og belysning vil være aktuelt. Det vil også være aktuelt med gangstier og beplantning internt i planområdet. Prosjektleder fra Eiendom understreket at det ikke var ønskelig å bruke mye midler på beplantning.

Plankonsulent presenterte ulike skisser over hvordan varslingsområde skulle være. Disse skissene ble ettersendt i etterkant av oppstartsmøte.

4 Kommunens tilbakemelding – hensyn som skal ivaretas i planarbeidet

4.1 Teknisk infrastruktur: Vei, vann, avløp, overvann, slokkevann, atkomst, avfallsløsning.

Vei

I kommuneplanen er området avsatt til utvidelse av kirkegård. I kommuneplanen er det med en veg vest og sør for området. Dette er en turveg som vil gi en god forbindelse forbi området. Turvegen er viktig for at utvidelse av kirkegården ikke skal bli en barriere. Trase for turvegen kan gjerne følge toppen av ravinen slik den gjør i kommuneplanen. I nord og sør bør traseen vurderes på nytt. Det bør vurderes om turvegen skal føres ned til Løkendalen ca. ved Engelia, evt med et tilrettelagt krysningspunkt. I nord bør det vurderes om den kan føres gjennom tunet på prestegården, evt. øst for historielagets hus gnr. 21 bnr. 33. Dette kan også sees på i et senere planarbeid, men det er viktig å sikre den delen av turvegen som blir liggende innenfor den planen som nå er i startfasen.

Etterskrift: I etterkant av oppstartsmøte har det blitt avholdt flere møter om valg av trasé for turvei. Kommunens samferdselsseksjon, OVF og driverne av prestegårdsstallen har vært involvert i prosessen. Gjennom denne prosessen har man kommet frem til at det er mest ønskelig at den nordlige delen av turveien legges på vestsiden av prestegården, som også er vedtatt i

kommuneplanens arealdel. Planarbeidet vil videre ta for seg hvordan en vestlig trasé kan realiseres. Det gjennomføres en utredning for å kartlegge konsekvenser av å legge en turvei langsmed ravinen. Hvis en vestlig trasé ikke lar seg realisere må man igjen se på muligheten for å legge turveien på østsiden av historielagets hus.

Det er flere eksisterende parkeringsplasser ved kirkegården. Utvidelse av kirkegården må legges på dyrka mark, det bør derfor ikke tilrettelegges for utvidelse av parkeringsplassen, jmf. kirkegårdsplanen. Parkeringskrav i kommuneplanen §1-12.1 er 0,2 plass pr. publikums plass for kirker.

Etter kommunens syn er det ikke nødvendig å bygge ut flere parkeringsplasser, dette av hensyn til areal og transport, samt nedbygging av dyrket mark. Hvis det allikevel må bygges mer parkering så bør det skje i form av effektivisering av eksisterende parkeringsareal, evt utvidelse av parkeringsplasser som ikke opptar landbruksjord.

Planområdet er omfattet av hensynssone H560_23 i kommuneplanen, omtalt i §8-2.3. Her går hensynssonens yttergrense i ravinen knekkpunkt. Byggegrensen på minst 20 meter beregnes fra denne yttergrensen.

Høyspentlinje i kirkegårdsplanen samsvarer ikke helt med byggeforbudssone for høyspent i kommuneplanen. Evt andre avvik mellom kirkegårdsplanen og kommuneplanen må sjekkes.

Vann

Vannledning fra NRV og kommunen må hensyntas og det kan ikke legges gravplasser oppå ledningene eller plante trær. Det hadde vært fint og smart om det ble anlagt gangsti i denne hensynssonen. Tappepunkter til vannuttak må ha vannmåler og tilbakeslagssikring.

Gangstier og beplantning

Planforslaget må utrede gode gangstier og interne forbindelser i området, slik det er vist i skissen fra gravbehovsanalysen utført av Grindaker AS i februar 2018. Kommunen er positiv til en gangsti langs ravinen i vest for å gi folk adgang til å se på denne. Ravinen brukes til beite, men hesteinnhegningen er et fint utkikkspunkt som folk vil ønske å ha adgang til.

4.2 Landbrukshensyn

Kirkegården skal legges beslag på dyrka jord (ca 19 dekar) som hos Norsk Institutt for biovitenskap er registrert med svært god jordkvalitet. Det produseres korn på arealet i dag og det har vært et svært godt avlingspotensial. Kommunen bør i sine arealvurderinger legge til rette for minst mulig omdisponering av dyrka jord til «andre formål». Kirkegården må utformes på en arealeffektiv måte.

Etterskrift: *Inkludert ny utvidelse av planområdet vestover, vil det reguleres totalt 41 dekar med gravlund. Dette ligger hovedsakelig på landbruksareal i dag.*

Behov for utvidelse av parkering er skissert – og det må vurderes om utvidelsen kan skje på annet areal, som ikke er fulldyrket jord. Videre bør forslagsstiller vurdere å legge til rette for urnenedsettelse fremfor kistenedsettelse. Dette er kontroversielt, men tidspunktet for å måtte tenke annerledes, kan være riktig nå.

Omdisponeringen kan bidra til at matjord må fjernes fra området. Forslagsstiller må ta stilling til om masser skal fjernes fra området og om det må utarbeides en massehåndteringsplan.

Jordbruksarealet skal drives til bygging iverksettes. Gårdbrukeren som driver arealet bør være kjent med planprosess og hvor lenge han kan drive hele og deler av arealet.

Etterskrift: *Planen bør legge opp til en utbyggingsrekkefølge som gjør det mulig å drive størst mulig areal lengst mulig, og utformes på en måte som gjør at gjenværende landbruksarealer blir best mulig egnet for videre drift.*

4.3 Grønnstruktur

Gjeldende kommuneplan stiller krav til grønnstruktur og planforslaget må redegjør for hvordan dette er løst.

4.4 Naturmangfold

Det må som et minimum fremkomme at naturmangfoldloven §§ 8-12 skal svares ut i planforslaget.

4.5 Folkehelse

Kommunen må ha anledning til å uttale seg om kirkegårdsplanen i et helsefaglig perspektiv før planvedtak fattes. Dette innebærer at tiltakshaver må legge frem blant annet de tekniske planene (drenering av gravfelt m.v) og skjerming/støyvern (seremonielle tilpassinger) for kommunen til uttalelse. Viser for øvrig til forutsetningene som ligger i gravferdsforskriften om *Utrustning og adkomst (§7), adferd på kirkegård (§9) og anlegg m.v. av kirkegård (§2).*

4.6 Mulige/sannsynlige rekkefølgekrav

Sannsynlig rekkefølgekrav knyttet til opparbeidelse av gangveier og beplantning.

Etterskrift: *Forslagsstiller har bedt kommunen vurdere om det kan stilles rekkefølgekrav om at opparbeidning av turvei kan vente til vestlig gravlund bygges ut. Kommunen mener det er viktig å sikre en forbindelse gjennom planområdet så tidlig som mulig, og er derfor av den oppfatning at turveien bør utarbeides nå, og at det ikke er ønskelig å vente til vestlig gravlund bygges ut. Et annet alternativ er en trinnvis utbygging hvor man først utarbeider første del av turvei-traséen sørøst i planområdet, men venter med opparbeidning av turvei på vestsiden av prestegården frem til dette arealet skal bli gravlund. Turgåere vil da kunne benytte turvei i sør, for så å føres inn på de interne gangveiene hvor ferdsel må foregå på gravplassens premisser, som blant annet innebærer at sykling er forbudt. Dette innebærer at det må etableres en midlertidig kobling mellom turvei og interne gangveier. Ved å utarbeide hele turveien samtidig vil en unngå halvferdige løsninger og ferdsel på de interne gangveiene. Kommunen mener derfor at det første alternativet er en gunstigere løsning.*

4.7 Kommentar til innsendt varslingsbrev

Varslingsområde må inkludere Prestegården. Opplysningsvesenets fond har i lang tid ønsket at området der dagens ridebane og tenkt fremtidig gangvei krysses innlemmes ved neste utvidelse av grav- og urnelund. Opplysningsvesenets fond mener at det er naturlig ved videre drift med beitedyr i ravinen, og hesteaktivitet rundt driftsbygning at prestegårdstunet får formål LNF.

Saksnummer må føres på og forslagstiller må være konsekvent på hva de kaller planen. Forslagstiller må også være konsekvent på om de omtaler det som en geoteknisk vurdering eller utredning. Det er relevant for høringsparter og kommunen.

5 Dokumentasjon

Jamfør gjennomgangen over er dette de vedlegg/utredninger som kommunen foreløpig mener er nødvendige i plansaken. Dersom et planforslag sendes inn må all dokumentasjon

sendes inn samtidig. Mottaker er postmottak@lillestrom.kommune.no. Det tas forbehold om at den videre planprosessen kan føre til at det blir nødvendig med nye dokumentasjonskrav.

Dokument	Omfang
Illustrasjonsplan/utomhusplan	Ja. Skal vise full utnyttelse/ferdig opparbeidelse av regulert område, eventuelt også tidligere trinn. Følger alle plansaker
Illustrasjonshefte	Nei
Sol-/skyggediagram	Nei
Digital 3D-modell	Nei, men send gjerne over dersom dere lager dette.
ROS-analyse	Ja Følger alle plansaker
Geoteknikk	Ja Dette skal foreligge i alle plansaker ref kommuneplanens bestemmelse § 1-10
Støy	Ja Det må ikke utarbeides en egen støyrapport, men det skal beskrives i planbeskrivelsen. Det stilles krav i bestemmelser om at T-1442 skal overholdes.
Overvann	VA-rammeplan, jf VA-norm
Vann- og avløp	VA-rammeplan, jf VA-norm
Luftforurensning	Ja Det må ikke utarbeides en egen rapport om luftforurensning, men det skal beskrives i planbeskrivelsen.
Trafikk	Nei
Veitegninger	Ja
Miljøteknikk/grunnforurensning	Ja Det skal gjøres en vurdering av om grunnen kan være forurenset i planbeskrivelsen. Om grunnen kan være forurenset vil det medføre krav om grunnundersøkelser.
Hydrologi	Nei

Etterskrift: Hvilke konsekvenser turvei vil ha for ravinen kartlegges i egen utredning.

Etterskrift: I etterkant av oppstartsmøtet ønsket forslagstiller en presisering av hva som er forventet av de ulike vedleggene/utredningene. Svarene som ble gitt fra kommunen er nå tatt inn i tabellen, og markert med fet skrift.

6 Uenighetspunkter og avklaringspunkter

Avklaringspunkter

Representanten fra Kirkelig fellesråd Harald Ringstad mente at det bør lages en ny behovsplan for hele Lillestrøm kommune. Kirkelig fellesråd mener at utvidelsen er for tidlig ute og de ønsker ikke å gå i detalj enda.

Tilbakemelding fra kommunen i møte er at det er gjort et forarbeid i Skedsmo kommune og det er behov for utvidelse av kirkegården. Dersom Kirkelig Fellesråd / forslagsstiller ikke ønsker å gå videre med prosjektet må kommunen få beskjed.

Vedrørende vannmåler

Forslagsstiller stilte spørsmål ved om det trengtes vannmåler. I etterkant av oppstartsmøte har det blitt avklart at så lenge vannet kommer via den eksisterende vannmåleren er det greit, hvis ikke må det etableres flere. Når det er vannposter som står ute som man kan koble på slange til trenger man tilbakeslagssikring for den eldningen som leder til disse vannpostene slik at man ikke risikerer å få tilbakesug ved undertrykk. Dette er i henhold til NS-EN1717.

Etterskrift: Vedrørende turvei

Representant for Lillestrøm kirkelige fellesråd mener at hvis vestlig trasé ikke lar seg realisere, må man først foreta en endring av kommuneplanen før det eventuelt vedtas en østlig trasé. Kommunen som planmyndighet er ikke uten videre enig i dette. Dersom det mot formodning skulle vise seg umulig å få regulert en vestlig trasé, er det ingen ting i veien for å detaljregulere en østlig trasé selv om kommuneplanen viser en vestlig. Det sentrale er å ivareta kommuneplanens intensjon om en forbindelse gjennom området, og at avviket i plassering kan begrunnes. For øvrig er kommunen i gang med arbeidet med å oppdatere kommuneplanen. Dersom detaljreguleringsarbeidet skulle vise at en vestlig trasé ikke lar seg gjennomføre, kan man derfor i den forbindelse justere kommuneplanens trasé. Det er uansett høyst sannsynlig at den nye kommuneplanen vil videreføre en eller annen form for trasé gjennom området.

7 Konsekvensutredning

Det er ikke krav om en konsekvensutredning av planen.

8 Oppstart, formål, planavgrensning – konklusjon

Kommunen er positiv til planønsket.

Oppstart av planarbeid kan anbefales.

Krav til fagkyndighet er oppfylt.

Det er ikke aktuelt å bringe plansaken inn for regionalt planforum.

Mal for annonsetekst og varslingsbrev som skal benyttes finnes på Lillestrøm kommunes hjemmeside. Forslag til annonse, sosi-fil av planomriss og eierliste inkludert gnr/bnr skal sendes til kommunen v/Tore Syvert Haga (ToreSyvert.Haga@lillestrom.kommune.no) for godkjenning. Dersom planprosessen står stille over ett år, eller det skjer ting i omgivelsene som gir endrede forutsetninger for planarbeidet, kan kommunen kreve nytt oppstartsmøte.

Kommunen minner for øvrig om gebyrregulativet for plansaker i Lillestrøm. Ettersom det aktuelle planforslaget ikke kan regnes som et privat planforslag, vil det ikke påløpe noen gebyrer.

9 Generell informasjon

På kommunens hjemmeside finnes materiale for utarbeidelse av reguleringsplaner. Her ligger blant annet nødvendige og oppdaterte maler for varsling, planbeskrivelse og bestemmelser.

For at et planforslag skal være komplett må følgende materiale innsendes kommunen (i én samlet forsendelse) til: postmottak@lillestrom.kommune.no:

- Planbeskrivelse

- Forslag til reguleringsbestemmelser
- Reguleringsplankart (pdf og nyeste sosi, 1:1000 og A3 – se for øvrig sjekklister)
- Illustrasjonsplan og arealregnskap for full utnyttelse
- All dokumentasjon listet opp i referatets punkt 5 samt evt. andre nødvendig dokumentasjonskrav
- Eierliste – gnr/bnr må ikke fjernes fra eierlisten som blir oversendt til kommunen
- Kopi av alle innkomne forhåndsuttalelser ved planoppstart
- Kopi av planoppstartsannonser