

# Kommuneplanens arealdel 2026-2038 Dokument 5.2.4 Befolkningsprognose

16. oktober 2025



## Innholdsfortegnelse

1	Innledning .....	2
2	Utredningens mandat og innhold.....	2
3	Føringer .....	2
3.1	Mål i kommuneplanens samfunnsdel.....	2
3.2	Planprogram og langsiktig arealstrategi .....	3
3.3	Andre befolkningsprognoser og sammenligning .....	3
3.4	Tidligere vedtak.....	4
3.5	lover, forskrifter, regionale planer og andre nasjonale eller regionale føringer	4
4	Statusbeskrivelse.....	4
5	Forventet utvikling.....	6

# 1 Innledning

Utredningen er en del av grunnlaget for kommuneplanens arealdel 2026 – 2038 for Lillestrøm kommune. Den inngår som en del av planens konsekvensutredning i hht. planprogram vedtatt 29.01.2025.

## 2 Utredningens mandat og innhold

I planprogrammet vises det under pkt 5.2.4 til foregående pkt 5.2.3 Planvask. Dette arbeidet vil «(...) gi et forbedret grunnlag for å estimere fremtidig årlig boligbygging. Denne [boligbygging] er, sammen med en rekke andre faktorer, grunnlag for årlige befolkningsprognoser.»

Utredningen er videre beskrevet slik i planprogrammet pkt 5.2.4:

«Befolkningsprognosen er en beregning av den fremtidige befolkningens størrelse, aldersfordeling og generelle utvikling. Beregningen baserer seg på realistiske og sannsynlige vekstfaktorer for befolkningen. Prognosen er basert på tilgjengelige befolkningsdata. I prognosen må det tas hensyn til at den del studenter ikke melder flytting.

Befolkningsprognosen er et viktig grunnlag for arbeidet med arealdelen. Dette inkluderer vurderinger av utbyggingsbehov, arealer som skal avsettes til ulike formål, samt hvor offentlige tjenester bør lokaliseres for å møte den fremtidige befolkningens behov. Videre er prognosen avgjørende for at det legges til rette for tilstrekkelig boligbygging i planperioden.»

Planprogrammets tekst «prognosen er avgjørende for at det legges til rette for tilstrekkelig boligbygging i planperioden» er uheldig formulert. Det innebærer ikke at prognosen skal benyttes til å kontrollere om boligbyggingen er tilstrekkelig i planperioden. Dette er nærmere redegjort for i pkt. 1.2.3.

## 3 Føringer

### 3.1 Mål i kommuneplanens samfunnsdel

- Lillestrøm kommune skal redusere klimagassutslippene og ha en god ressursforvaltning, samtidig som kommunen skal håndtere forventet befolkningsvekst.
  - Kunnskapsbasert og varsom arealforvaltning.

- Redusert transportbehov og mer grønn mobilitet.
- Lillestrøm kommune skal ha en attraktiv regionby og livskraftige lokalsamfunn.
  - Attraktive lokalsamfunn og tettsteder gir gode liv.
- Lillestrøm kommune skal støtte opp under innbyggernes mestring av egne liv i alle livets faser.
  - Rett tjeneste, til rett tid, på rett nivå.

## 3.2 Planprogram og langsiktig arealstrategi

Planprogrammet for arealdelen og langsiktig arealstrategi er lagt til grunn for utredningen.

## 3.3 Andre befolkningsprognoser og sammenligning

SSB og Telemarksforskning leverer også befolkningsprognoser for Lillestrøm kommune. Selv om de forskjellige prognosene avviker noe, peker alle i samme retning: Lillestrøm kommune kan forvente befolkningsvekst i årene fremover. Alle peker mot at veksttakten er forventet å være lavere enn i perioden vi legger bak oss.

SSB lager framskrivinger for nasjonal og regional planlegging, forskning og statistikk. De er ment å være standardiserte og sammenlignbare på tvers av kommuner. Lillestrøm kommunes befolkningsprognose er laget for lokal planlegging, som skolekapasitet, helse- og omsorgstjenester og arealbruk. De er derfor mer detaljerte og tilpasset lokale forhold.

SSB bruker en kohort-komponentmodell med standardiserte forutsetninger om fruktbarhet, dødelighet, innenlands flytting og inn- og utvandring. Kommunen bruker i tillegg lokal kunnskap om boligbygging og reguleringsplaner i sin befolkningsprognose. Kommunale prognoser kan ta høyde for planlagt boligbygging, infrastrukturprosjekter og kommunale strategier som ikke er kjent for SSB. Dette kan føre til høyere eller lavere vekstanslag enn SSB, spesielt i vekstkommuner som Lillestrøm.

Kommunens befolkningsprognose er et styringsverktøy for budsjettering, lokale tjenester og arealbruk, men fordi prognosen delvis bygger på forutsetninger om planlagt boligbygging kan den ikke brukes til å kontrollere om boligreserven er tilstrekkelig – da tester vi en antakelse mot seg selv. For å unngå denne sirkelargumentasjonen bør vurderingen av boligbehov baseres på utredning 5.2.2 om utbyggingspotensialet i kommuneplanen og sammenlignes med SSBs framskrivinger, som er uavhengige av kommunens planforutsetninger. Dette gir en ekstern referanse og er derfor en metode som er mer egnet for å vurdere om boligreserven er robust i forhold til forventet vekst.

Utbyggingspotensialet beregner hvor mange personer som kan bosettes i nye boliger, mens befolkningsprognosen beregner den samlede veksten i kommunen. Prognosen inkluderer fødselsoverskudd, intern flytting og endret utnyttelse av eksisterende boliger – faktorer som ikke tas høyde for i utredningen om utbyggingspotensialet. Dermed fanger prognosen opp

vekst som skjer uavhengig av nybygging, for eksempel at nyfødte bor i eksisterende boliger eller at husholdningsstørrelsen øker ved at par flytter sammen. Dette gjør prognosens vekstanslag høyere enn det som kan forklares med nye boliger alene.

### 3.4 Tidligere vedtak

Tall fra befolkningsprognosen er tidligere politisk behandlet gjennom følgende saker:

- Sak 89/25 – Orientering – fremdrift og arbeid med revidert skolebehovsplan 2025-2040, kst. 11.06.2025. Saken ble tatt til orientering.
- Sak 130/25 – Befolkningsprognose 2025-2044, kst. 03.09.2025. Saken ble tatt til orientering.

### 3.5 Lover, forskrifter, regionale planer og andre nasjonale eller regionale føringer

I Regional plan for areal og transport er det vedtatt at i kommuner med regionale byer skal 90 % av veksten komme i de prioriterte vekstområdene. For Lillestrøm kommune skal hoveddelen av veksten komme byvekstområdet Strømmen, Lillestrøm by og Kjeller, Fetsund, Sørumsand, Skedsmokorset og Frogner. I Lillestrøm kommunes langsiktige arealstrategi er Skedsmokorset også prioritert vekstområde. Befolkningsprognosen er et viktig verktøy for å følge opp og styre veksten.

## 4 Statusbeskrivelse

Lillestrøm kommune har hatt en markant befolkningsvekst de siste årene, og er ved utgangen av andre kvartal 2025 hjem for 96 272 innbyggere. Dette gjør kommunen til den niende største i landet. Veksten har vært særlig sterk etter kommunesammenslåingen i 2020, og kommunen opplevde et rekordår for befolkningsvekst i 2023, med den tredje sterkeste veksten i Norge, kun slått av Oslo og Stavanger.

Befolkningsutviklingen er et resultat av forholdet mellom fødsels- og dødsrater, inn- og utvandring og innenlands flytting. I 2024 ble det født 945 barn i kommunen, mens 654 personer døde. Nettoflyttingen – altså differansen mellom inn- og utflytting – var på 1 272 personer. Dette viser at både fødselsoverskudd og tilflytting bidrar til befolkningsveksten, men at flytting er den klart viktigste drivkraften.

Den positive nettoinnflyttingen er et resultat av at Lillestrøm har en attraktiv beliggenhet i Osloregionen, med god tilgang til arbeidsplasser og kollektivtransport. Samtidig påvirkes utviklingen i Lillestrøm kommune av utviklingen i resten av regionen, og spesielt av at

forholdet mellom boligtilbudet og etterspørselen i hovedstaden er ubalansert. Lillestrøm kommune er og har vært særlig attraktiv for unge voksne og barnefamilier.

Alderssammensetningen i kommunen viser derfor en relativt ung befolkning, med høy andel i aldersgruppen 25–44 år. Samtidig er det en økende andel eldre, og denne gruppen blir også stadig eldre.

Forventet levealder har økt betydelig i Norge gjennom de siste 150 årene. Siden beregningene startet i 1846, har forventet levealder i Norge steget fra rundt 50 år for kvinner og noe lavere for menn, til henholdsvis 84,8 år for kvinner og 81,6 år for menn i 2024.<sup>1</sup> Økningen har vært særlig sterk i perioden 1920–1950, som følge av bedre levekår, medisinsk utvikling og lavere spedbarnsdødelighet. Etter en stagnasjon i menns levealder fra 1950 til 1975, har begge kjønn hatt jevn vekst, med en gradvis utjevning av forskjellen mellom kvinner og menn.

Covid-19-pandemien førte til en midlertidig nedgang i forventet levealder i 2021 og 2022, men tallene har siden steget igjen. I 2023 økte forventet levealder med 0,5 år for menn og 0,3 år for kvinner, og er nå tilbake på nivået før pandemien.<sup>2</sup>

Utviklingen i levealder har også vært påvirket av sosiale og geografiske forskjeller. Personer med høyere utdanning og inntekt lever lenger, og det er betydelige variasjoner mellom fylker og kommuner. For eksempel har menn i fylker med høyest levealder opptil 2,5 år lengre forventet levetid enn menn i fylker med lavest levealder.<sup>3</sup>

Tall fra Statistisk sentralbyrå viser at de mest sentrale kommunene, som Lillestrøm, har høyere levealder enn mindre sentrale områder. Dette skyldes blant annet bedre tilgang til helse-tjenester, høyere utdanningsnivå og levekår, samt lavere dødelighet i yngre aldersgrupper. Selv om det ikke finnes en egen publisert levealdersstatistikk for Lillestrøm kommune isolert, inngår kommunen i kategorien "mest sentrale kommuner" i SSBs regionale analyser. Det er derfor rimelig å anta at Lillestrøm ligger tett opp mot eller over nasjonalt snitt, særlig for kvinner.

Andelen innbyggere med innvandrerbakgrunn er også økende, og utgjør en viktig del av befolkningsveksten og det demografiske mangfoldet i kommunen. Gruppen innvandrere og norskfødte av innvandrerforeldre fra Øst-Europa, Asia, Afrika og Latin-Amerika utgjorde en andel på 20 prosent i 2019. I 2023 er andelen økt til 25 prosent, viser tall fra Lillestrøm kommunes levekårsundersøkelse fra 2024.<sup>4</sup>

Fødselstallene i Norge har vært fallende over tid, men viser tegn til oppgang igjen i 2024. Etter flere år med nedgang nådde Norge et historisk lavt nivå i samlet fruktbarhetstall (SFT) i 2023, med 1,4 barn per kvinne. Dette er langt under reproduksjonsnivået på 2,1, som kreves for å opprettholde befolkningen uten innvandring. I 2024 økte SFT til 1,44, og det ble født 54

---

<sup>1</sup> <https://www.fhi.no/he/fr/folkehelse rapporten/samfunn/levealder/?term=>

<sup>2</sup> <https://www.forskning.no/aldring-befolkningshistorie-demografi/forventet-levealder-pa-vei-opp-igjen-rekordlav-fruktbarhet/2337664>

<sup>3</sup> <https://www.fhi.no/he/fr/folkehelse rapporten/samfunn/levealder/?term=>

<sup>4</sup> Levekårsundersøkelsen 2024

013 barn – en økning på over 2 000 fra året før.<sup>5</sup> Dette markerer den første reelle oppgangen i fruktbarheten siden 2009, med unntak av pandemiåret 2021.

Økningen skyldes særlig høyere fødselstall blant kvinner i alderen 30–34 år, mens fruktbarheten blant kvinner under 30 år har stabilisert seg. Samtidig fortsetter trenden med økende fødealder: Gjennomsnittsalderen for førstegangsfødende kvinner var 30,4 år i 2024, opp fra 30,3 året før.<sup>6</sup>

Fra 2023 til 2024 økte fødselstallene med 3,2 prosent. Den største veksten ble registrert i Akershus fylke, som inkluderer Lillestrøm kommune, med en økning på 6,6 prosent.<sup>7</sup> Foreløpige tall fra Medisinsk fødselsregister viser at det ble født 27 858 barn i Norge i løpet av de første seks månedene i 2025. Det vil si at det var en økning i fødsler på 1 prosent i forhold til første halvår i 2024. Sammenligner vi med de første seks månedene i 2023 ble det født 5,8 prosent flere barn i første halvår av 2025.<sup>8</sup>

Selv om fruktbarheten fortsatt er lav i et historisk perspektiv, kan den nylige oppgangen tyde på at utviklingen er i ferd med å snu. Dette vil ha betydning for planlegging av barnehager og skoler i kommende planperiode.

## 5 Forventet utvikling

Befolkningsprognosen følger SSBs regionale framskrivninger og forutsetter at:

- Dødeligheten fortsetter å synke. Trendene for Lillestrøm kommune følger Akershus.
- Kjønnforskjellene i dødelighet fortsetter å avta.
- Forventet levealder ved fødsel stiger for både kvinner og menn.
- Samlet fruktbarhetstall (SFT) øker og stabiliseres på rundt 1,7 barn per kvinne.

I tillegg forutsettes det at det antall nybygde boenheter som fremkommer i boligprognosen realiseres, og at personer per bolig holder seg stabil i planperioden. Befolkningsprognosen viser en jevn og tydelig vekst, med en økning fra rundt 96 900 i 2026 til over 116 400 i 2038 (figur 1).

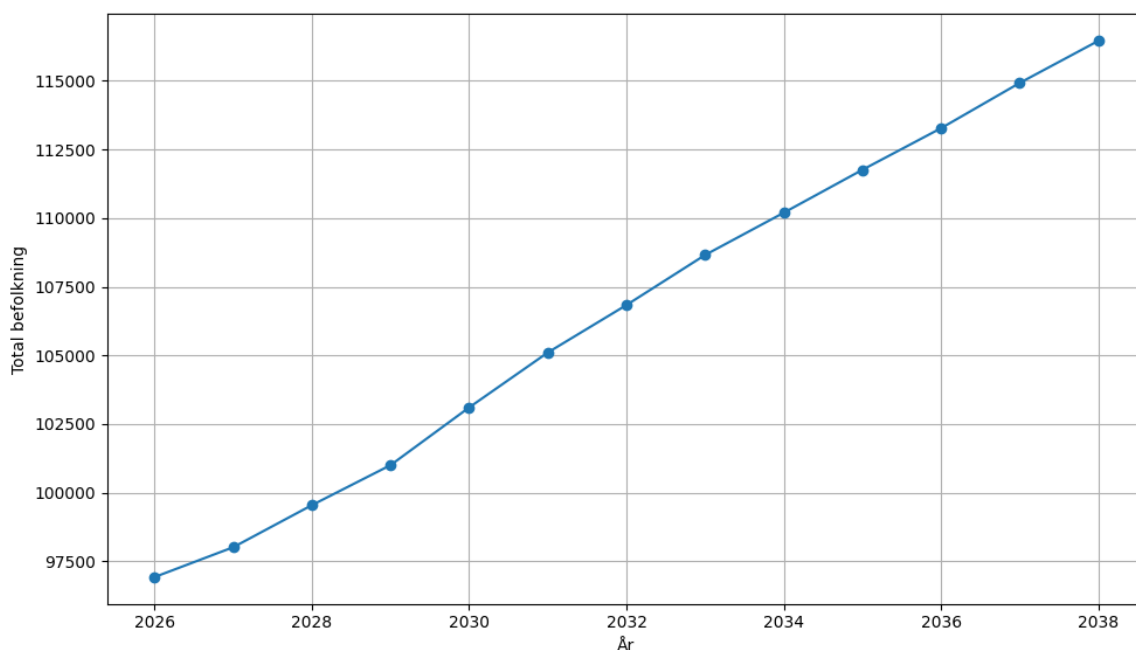
---

<sup>5</sup> <https://www.ssb.no/befolkning/fodte-og-dode/statistikk/fodte>

<sup>6</sup> <https://www.ssb.no/befolkning/fodte-og-dode/statistikk/fodte/artikler/fruktbarheten-gar-opp>

<sup>7</sup> <https://www.fhi.no/nyheter/2025/okningen-i-fodselstallene-fortsetter/>

<sup>8</sup> <https://www.fhi.no/nyheter/2025/fodselstallene-fortsetter-a-oke-i-forste-halvar-i-2025/>



**Figur 1** Forventet befolkningsutvikling 2026-2038. Kilder: Lillestrøm kommunes befolkningsprognose 2025; SSB/KOMPAS.

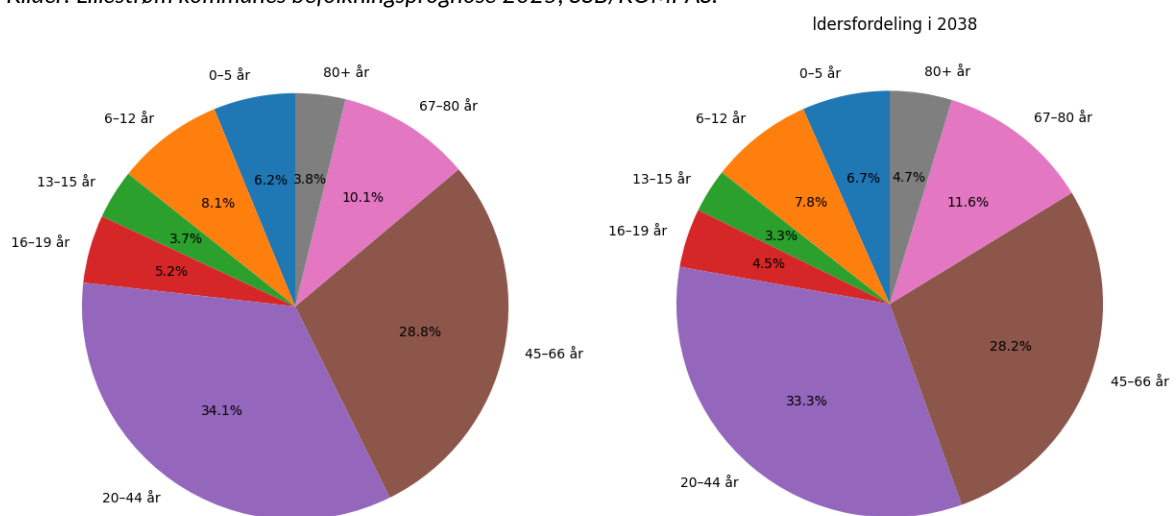
Samlet årlig vekstrate, også kjent som CAGR (Compound Annual Growth Rate), er en standardmetode for å beregne gjennomsnittlig årlig vekst over en periode med sammensatt vekst. Ved bruk av denne metoden er det i planperioden forventet en årlig vekstrate på 1,54 prosent. Det tilsvarer 1 500 nye innbyggere hvert år i planperioden. I absolutte tall er dette samme veksttakt som i 12-årsperioden vi legger bak oss (2013-2025), selv om den prosentvise vekstraten lå noe høyere.

Når den prosentvise vekstraten er lavere nå enn før, handler det om grunnlaget veksten beregnes fra. I perioden 2013–2025 startet vi med en mindre befolkning, så 1 500 nye innbyggere per år utgjorde en høyere prosentandel av totalen. I planperioden 2026–2038 har vi en større befolkning i utgangspunktet, så selv om vi får samme antall nye innbyggere per år, blir den prosentvise veksten lavere fordi den fordeles på et større «grunnlag» (flere innbyggere fra start). Oppsummert: absolutt vekst er lik, men prosentveksten synker når basen blir større.

Som det fremkommer i tabell 1, forventes den sterkeste prosentvise veksten i gruppen 80 år og eldre (+49 prosent), etterfulgt av 67–80 år (+38 prosent). Dette peker på en aldrende befolkning og økt behov for helse- og omsorgstjenester. Barnegruppene (0–5 og 6–12 år) vokser også betydelig, noe som gir økt press på barnehager og barneskoler i planperioden. Ungdomsgruppene (13–19 år) har stabil vekst, mens arbeidsfør alder (20–66 år) vokser jevnt og utgjør fortsatt den største andelen ved slutten av planperioden (figur 2).

Alders- gruppe	Befolkning 2026	Befolkning 2038	Absolutt vekst	Prosentvis vekst
0-5 år	6 010	7 750	+1 740	+28,96 %
6-12 år	7 873	9 043	+1 170	+14,86 %
13-15 år	3 620	3 870	+249	+6,89 %
16-19 år	5 003	5 199	+196	+3,92 %
20-44 år	33 050	38 750	+5 701	+17,25 %
45-66 år	27 912	32 897	+4 986	+17,86 %
67-80 år	9 788	13 467	+3 679	+37,58 %
80+ år	3 674	5 481	+1 807	+49,18 %

**Tabell 1** Forventet befolkningsutvikling 2026 og 2038 per aldersgruppe.  
Kilder: Lillestrøm kommunes befolkningsprognose 2025; SSB/KOMPAS.



**Figur 2** Forventet befolkningsutvikling 2026 og 2038 per aldersgruppe, andeler. Kilder: Lillestrøm kommunes befolkningsprognose 2025; SSB/KOMPAS.

Veksten fordeler seg ulikt, men alle deler av kommunen er forventet å vokse. Tall for de ulike ungdomsskolekretsene viser hvor i kommunen det er forventet sterkest og svakest vekst (tabell 2 på neste side). Den sterkeste veksten kommer i ungdomsskolekretsene til Sophie Radich og Bråtejordet, begge med en vekst på over 30 prosent i planperioden. Bingsfoss følger med en vekst på 25,4 prosent. Stav og Østersund får også en sterk vekst på henholdsvis 19,4 og 17,2 prosent. I kretsene til Tæruddalen og Asak forventes en vekst på 7,5 og 6,6 prosent. Svakest vekst er forventet i Frogner, Sten-Tærud og Kjeller, med en vekst på henholdsvis 4,3, 2,3 og 1,2 prosent.

Ungdomsskolekrets	Befolkning 2026	Befolkning 2038	Absolutt vekst	Prosentvis vekst
Sophie Radich	20 334	27 479	+7 145	+35,1 %
Bråtejordet	12 173	15 894	+3 722	+30,6 %
Bingsfoss	11 216	14 063	+2 846	+25,4 %
Stav	11 463	13 681	+2 219	+19,4 %
Østersund	12 701	14 881	+2 180	+17,2 %
Tæruddalen	10 695	11 497	+802	+7,5 %
Frogner	8 651	9 019	+368	+4,3 %
Asak	1 736	1 851	+114	+6,6 %
Sten-Tærud	3 397	3 475	+79	+2,3 %
Kjeller	4 564	4 617	+53	+1,2 %

**Tabell 2** Forventet befolkningsutvikling fra 2026 til 2038 per ungdomsskolekrets.  
Kilder: Lillestrøm kommunes befolkningsprognose 2025; SSB/KOMPAS.

Lillestrøm kommune står foran en periode med:

- Moderat til sterk vekst i barnebefolkningen.
- Stabilisering i ungdomsgruppene.
- Jevn vekst i yrkesaktiv alder.
- Sterk vekst i eldregruppene, særlig 80+.

Samlet årlig vekstrate på 1,54 prosent i planperioden. Alle deler av kommunen er forventet å vokse, og sterkest vekst er forventet i de mest sentrale delene av kommunen (skolekretsene Sophie Radich og Bråtejordet; tilsvarer Lillestrøm by og Strømmen), samt skolekretsene Bingsfoss, Stav og Østersund.

