

Vedlegg 6

Befolkningsprognose

Kommuneplanens arealdel 2023 – 2035

April 2022, revidert 11.april 2023

Innhold

1	Innledning	2
1.1	Utredningens mandat og innhold	2
1.2	Føringer	3
2	Statusbeskrivelse	4
3	Behov	4
4	Resultat	5
5	Vedlegg	8

1 Innledning

Denne utredningen er en del av grunnlaget for kommuneplanens arealdel 2022 – 2034 for Lillestrøm kommune. Den inngår som en del av planens konsekvensutredning i tråd med planprogram vedtatt 08.09.2021. Dette er planens delutredning 6.2.3.

Befolkningsprognosen i Lillestrøm kommune beregner hvor mange innbyggere som kommer til å bo i kommunen og i hver skolekrets de neste 20 årene, og fra år til år i hele tidsperioden. Prognosen ser også på innbyggerens alder og er derfor viktig i all planlegging i kommunen.

Denne befolkningsprognosen bruker tall per 22.februar 2022, og tar utgangspunkt i boligprognosen for årene 2021-2042, oppdatert den 4.februar 2022. Inndelingen er skolekretsene for barneskolene. Det er viktig å huske på at skolekretsene vil kunne endre seg i løpet av planperioden.

1.1 Utredningens mandat og innhold

Denne utredningen er beskrevet slik i planprogrammet punkt 6.2.3:

Befolkningsprognose

Oversikten over utbyggingspotensialet gir et forbedret grunnlag for å estimere fremtidig årlig boligbygging. Denne er, sammen med en rekke andre faktorer, grunnlag for årlige befolkningsprognoser. Befolkningsprognosen er et viktig grunnlag for arbeidet med arealdelen.

1.2 Føringer

Mål i kommuneplanens samfunnsdel og langsiktig arealstrategi:

Disse målene fra kommuneplanens samfunnsdel er særskilt relevante for denne utredningen:

- Lillestrøm kommune skal redusere klimagassutslippene og ha en god ressursforvaltning, samtidig som kommunen skal håndtere forventet befolkningsvekst.
 - Kunnskapsbasert og varsom arealforvaltning
 - Redusert transportbehov og mer grønn mobilitet
- Lillestrøm kommune skal ha en attraktiv regionby og livskraftige lokalsamfunn
 - Attraktive lokalsamfunn og tettsteder gir gode liv
- Lillestrøm kommune støtte opp under innbyggernes mestring av egne liv i alle livets faser.
 - Rett tjeneste, til rett tid, på rett nivå

Befolkningsprognosen er relevant for å kunne nå alle de ovenfor nevnte målene, da den danner kunnskapen om den fremtidige befolknings sammensetningen og -utviklingen. Dette er viktig kunnskap for de ulike kommunale tjenestene, slik at de kan forberedes på endringer i befolkningstallet.

Befolkningsprognosen er også viktig for følge opp virkningene av den langsiktige arealstrategien.

Befolkningsprognosen og kunnskap om befolkningsveksten i ulike deler av kommunen er et viktig utgangspunkt for arealforvaltning. På den måten kan det legges opp til en dimensjonerende vekst som også bidrar til å nå målene innenfor satsningsområdet 1 klima og miljø.

For å oppnå vekstfordeling som er gitt under satsningsområdet «by- og tettstedsutvikling» må kommunen ha oversikt over hvilke områder det forventes at vil vokse fremover.

For å nå målene under satsningsområde «hele livet», vil befolkningsprognosen særlig kunne bidra til å optimalisere, dimensjonere og lokalisere kommunens tjenester, da den sier noe om det nåværende og fremtidige antallet innbyggere i forskjellige deler av kommunen, og i forskjellige alderssegment. Dette er særlig relevant for å kunne gi rett tjeneste til rett tid, på rett nivå.

I Regional plan for areal og transport er det vedtatt at i kommuner med regionale byer skal 90% av veksten komme i de prioriterte vekstområdene. Dette er en viktig føring og innebærer at i Lillestrøm kommune skal hoveddelen av veksten komme i de prioriterte vekstområdene. Byvekstområdet Strømmen, Lillestrøm by og Kjeller, Fetsund, Sørumsand, Skedsmokorset og Frogner. Befolkningsprognosen er et viktig verktøy for både å følge opp og styre veksten.

Andre prognoser:

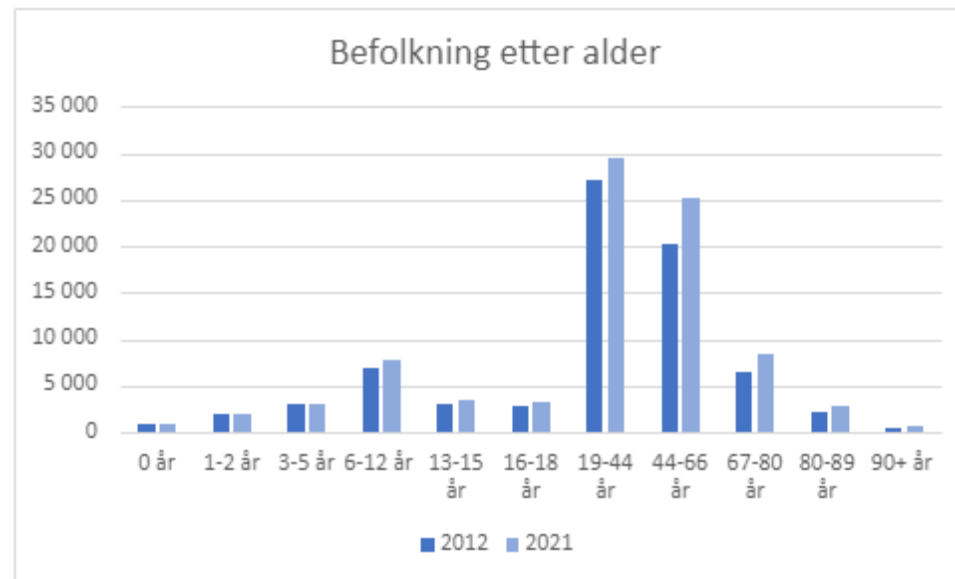
Det er flere andre som produserer befolkningsprognoser som er relevante for kommunen. Blant annet har kommunen tilgang på en prognose laget av Telemarksforskning gjennom abonnementet på Regional analyse. Også SSB og Viken fylkeskommune har framskrivninger på befolkning, begge de to påpeker at man i Viken kan forvente befolkningsvekst i store deler av fylkeskommunen. Selv om det forskjellige prognoser kan avvike noe, peker alle i samme retning, at Lillestrøm kommune kan forvente befolkningsvekst.

2 Statusbeskrivelse

Befolkningsendringer kommer av forholdet mellom fødsels- og dødsrater, inn- og utvandring og innlandsflytting. Befolkningsvekst kommer ofte som et resultat av at kommunen ligger i et område med et lukrativt bo- og arbeidsmarked. Lillestrøm kommune har de siste årene vært en av kommunene i landet med den raskest voksende befolkningen. I 2021 hadde kommunen den niende største prosentvise veksten, med en befolkningsvekst på 2,46% prosent og den tredje største nominelle veksten med en vekst på 2 142 personer.

Ved utgangen av året var det i 2002 registrert 62 608 innbyggere, og i 2012 var det 77 705 innbyggere i Lillestrøm Kommune. Ved utgangen av 2021 var det 89 095 mennesker som bodde i kommunen. Det har vært en jevn høy befolkningsvekst i kommunen de siste 20 årene. Alle dagens skolekretser har hatt befolkningsvekst de siste 10 årene. Den høyeste befolkningsveksten har vært skolekretsen Kjeller skole, med en befolkningsvekst på ca. 64% siden 2012. Kommunen ligger også i et område med høy generell befolkningsvekst. Telemarkforskning konkluderer med at befolkningsveksten på Nedre Romerike har vært den nest høyeste (20.8%) på regionalt nivå mellom 2012 og 2021, kun slått av Øvre Romerike med en befolkningsvekst på 22,9% i samme periode.

Hvis man ser på befolkningsøkningen etter alder har andelen eldre over 60 år økt raskere enn andelen under 60 år de siste 10 årene. Dette står i forhold til befolkningsutviklingen ellers i landet, og kan blant annet forklares med at vi lever lengre. Antall innbyggere i alderen 0-5 år omtrent det samme ved utgangen av 2021 som det var i 2012 (5907 i 2012 og 5839 i 2021), mens antall innbyggere over 80 år har økt med 30% i samme periode.

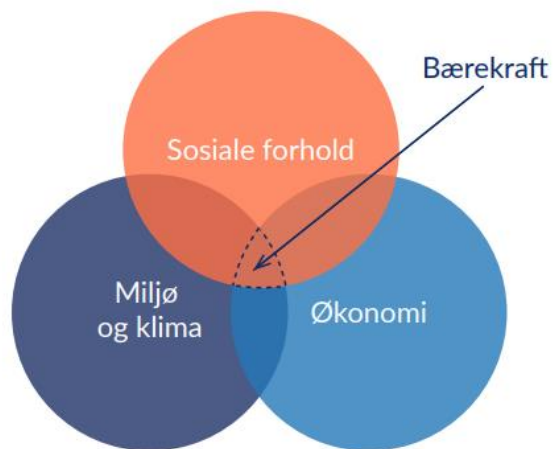


3 Behov

I arbeidet med befolkningsprognoser er det viktig å huske at det er en framskriving basert på planlagt bygging, sannsynlig flytting, fødsels- og dødstill, og ikke en beskrivelse av hvordan det blir. Jo lenger tidsperspektiv man har jo vanskeligere er det å forutse de faktiske befolkningstallene, da usikkerheten rundt faktorene i prognosen blir større.

I tråd med FNs bærekraftsmål har kommunen forpliktet seg til å ha en bærekraftig befolkningsutvikling. Med bærekraftig befolkningsvekst, menes en befolkningsvekst som gir gode levekår og ikke går på bekostning av naturen og sosiale forhold. I en kommune som Lillestrøm, med befolkningsvekst og mye landbruksjord er det derfor viktig at utbygging ikke går på bekostning av naturmangfoldet og landbruksjord, og at utviklingen er økonomisk bærekraftig.

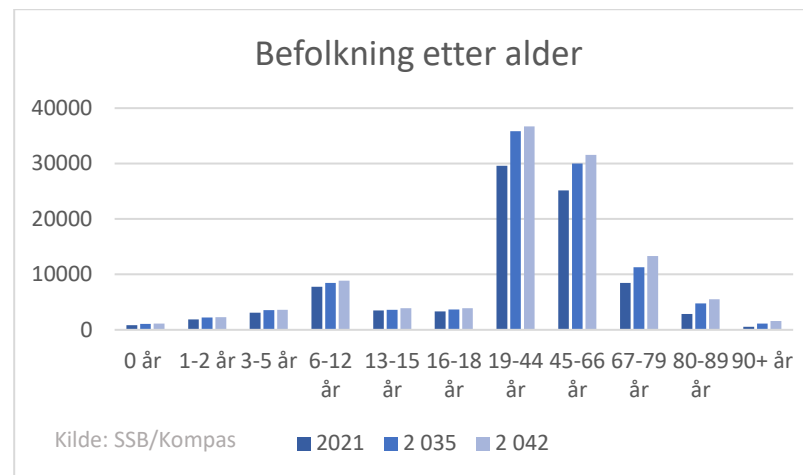
Alderssammensetningen i en befolkning vil også ha noe å si for om befolkningsveksten er bærekraftig. Det etterstrebes å ha en arbeidsfør befolkning som sikrer at skatteinntekter til kommunen kan dekke velferdsutgiftene. Dersom befolkningsveksten blir veldig ujevn mellom de forskjellige aldersgruppene er det risiko for at kostnadene knyttet til velferdsytelser blir høyere enn kommunens inntekter, og at det må kuttes i velferdstilbudet. Alderssammensetningen i ulike deler av kommunen kan også være en utfordring. Det er hensiktsmessig at for eksempel skoler og institusjoner for eldre ligger nærme der folk bor.



4 Resultat

Befolkningen i Lillestrøm kommune er forventet å øke i planperioden. [Prognosen er laget i februar 2022, med utgangspunkt i tilgjengelige innbyggertall på grunnkrets nivå, som da var fra utgangen av 4.kvartal 2020.](#) Ifølge prognosen kan det forventes en befolkning på 105 704 på

slutten av planperioden (1. januar 2035) det vil si en befolkningsvekst på 21,6% i løpet av planperioden. På skolekrets nivå kan det forventes en befolkningsvekst på opp mot 50% i skolekretsene tilhørende Volla, Vigernes og Sørumsand skole. Samtidig er det forventet at skolekretsene tilhørende Sten-Tærud, Vesterskaun og Gjellerås skole er de områdene som kan få høyest befolkningsnedgang på mellom 7% og 5%. Med utgangspunkt i prognosen kan det forventes at befolkningsveksten fortsetter også etter 2034. I vedlegget vises den prosentvise økningen i alle skolekretser i hele planperioden.

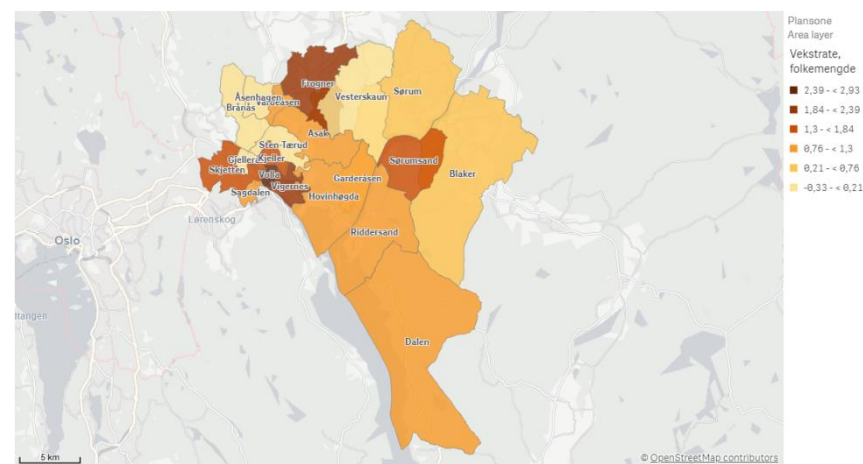


Det kan forventes raskere befolkningsvekst i den eldre delen av befolkningen enn i den yngre. Eksempelvis vil antall innbyggere i aldersgruppene 6-12 og 13-15 ha en vekst på under 10% frem til 1.1.2035. I samme periode er det forventet at antall innbyggere over 80 år øker mest. Befolkningen i alderen 80-89 vil øke med 67% og antallet i aldersgruppen over 90 år vil mer enn doble seg i planperioden. Når det er sagt utgjør de over 80 en liten andel av befolkningen i kommunen i sin

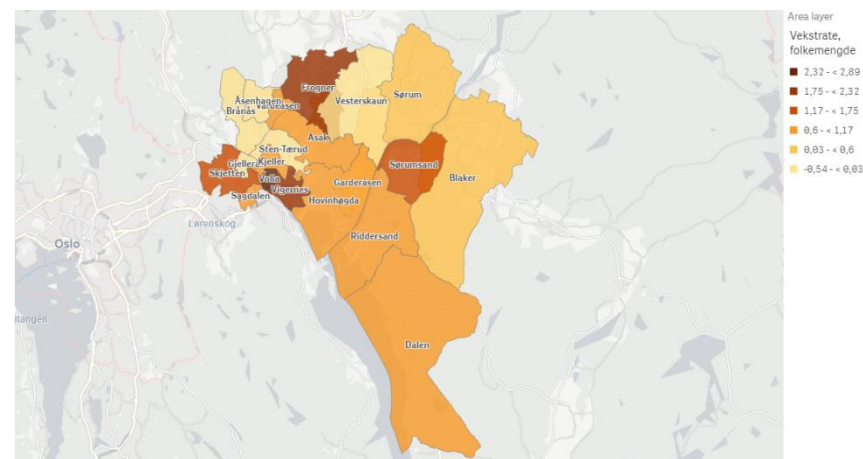
helhet, da de i 2021 utgjorde ca. 4% av befolkningen og er forventet å utgjøre ca. 6% i 2035. Som vist i figuren over kan det forventes at befolkningsveksten vil fortsette til slutten av prognoseperioden som er 2042.

Skolekretsene rundt Volla, Vigernes og Sørumsand skole kan forvente den høyeste befolkningsveksten fremover. Og frem mot 2042 vil også befolkningen i skolekretsen til Frogner skole vil ha en høy befolkningsvekst. Den forventede befolkningsveksten i aldersgruppen 20-66 år vil se ganske lik ut som for kommunen generelt. Dette kan skyldes at befolkningsveksten i denne aldersgruppen kommer fra innflytting i kommunen, og da ofte innflytting i nye boligområder. Befolkningen over 67 år vil ha en høy vekstrate i stort sett hele kommunen, og dette skyldes i stor grad at innbyggere eldes der de bor. Dette er derfor den enkleste gruppen å beregne for, da de flytter mye sjeldnere enn yngre grupper.

Hele befolkningen:

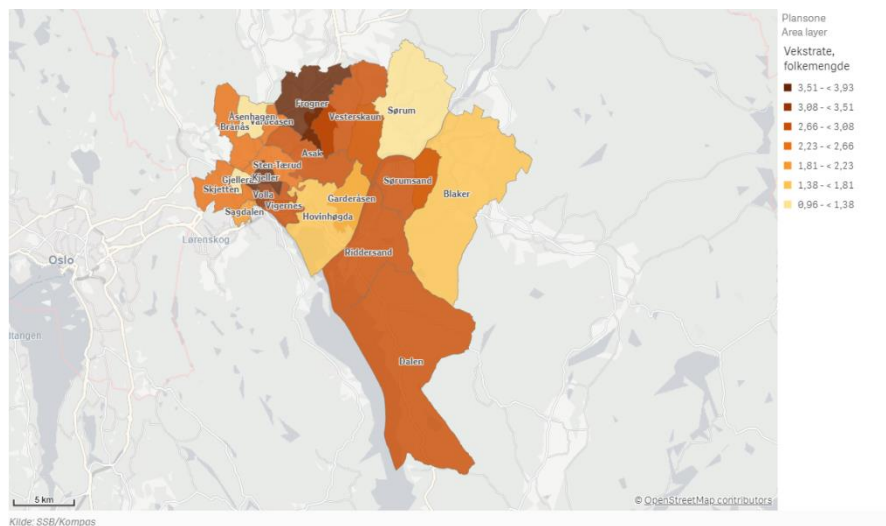


Aldersgruppen 20-66 år:



Vekstrater folkemengde 2021-2042

Aldersgruppen 67+:



Telemarksforskning, (2022, januar) Regional analyse Hentet fra <https://regionalanalyse.no/rapport/3030/0/1>

Det er verdt å merke seg at fruktbarheten i Norge har blitt høyere under koronapandemien, etter flere år med nedgang. Hvorvidt dette er starten på en vedvarende trend, eller noe som mer eller mindre kom og gikk med pandemien er vanskelig å forutse, og bør være noe man følger med på fremover.

Tillegg til kunnskapsgrunnlaget:

Kunnskapsgrunnlaget fra samfunnsdelen skal endres og videreutvikles, og det nye kunnskapsgrunnlaget vil være ferdig høsten 2023. Det vil da være et mål om at deler av statistikken i kunnskapsgrunnlaget skal oppdateres årlig slik at dokumentet holdes relevant og kan brukes gjennom hele planperioden.

Kilder og referanser:

5 Vedlegg

Prosentvis økning i nåværende skolekretser år for år i planperioden

Skolekrets/År	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Asak	0,0 %	-0,2 %	-0,5 %	-0,7 %	-0,7 %	-0,9 %	15,7 %	15,6 %	15,6 %	15,9 %	16,3 %	16,7 %	19,2 %	19,5 %	19,8 %
Blaker	0,0 %	0,0 %	-0,2 %	0,3 %	0,8 %	0,6 %	0,4 %	0,3 %	0,9 %	1,5 %	2,0 %	2,5 %	3,0 %	3,7 %	4,2 %
Brånås	0,0 %	-1,1 %	-1,9 %	-2,4 %	-2,7 %	-0,4 %	-1,1 %	-1,4 %	-1,8 %	-1,9 %	-2,0 %	-1,9 %	-1,9 %	-1,7 %	-1,6 %
Dalen	0,0 %	4,0 %	8,1 %	9,9 %	11,8 %	12,0 %	13,0 %	14,3 %	15,3 %	16,4 %	21,1 %	25,0 %	25,8 %	26,9 %	27,6 %
Frogner	0,0 %	0,2 %	0,1 %	2,0 %	7,3 %	11,5 %	11,8 %	11,7 %	12,3 %	14,2 %	14,0 %	16,0 %	17,9 %	21,0 %	24,6 %
Garderåsen	0,0 %	-0,3 %	-0,6 %	-0,1 %	0,0 %	-0,2 %	1,3 %	2,6 %	2,3 %	2,8 %	2,5 %	2,3 %	2,1 %	2,0 %	1,9 %
Gjellerås	0,0 %	-0,7 %	-1,6 %	-2,2 %	-2,7 %	-3,3 %	-3,9 %	-4,4 %	-4,9 %	-5,3 %	-5,6 %	-5,8 %	-6,1 %	-6,2 %	-6,4 %
Hovinhøgda	0,0 %	0,9 %	1,2 %	1,8 %	3,1 %	3,8 %	4,5 %	6,0 %	8,1 %	10,1 %	11,6 %	12,9 %	13,9 %	15,0 %	15,3 %
Kjeller	0,0 %	-0,3 %	5,3 %	10,4 %	9,9 %	9,5 %	9,0 %	9,5 %	11,8 %	13,6 %	14,8 %	16,1 %	18,9 %	18,6 %	21,4 %
Riddersand	0,0 %	5,8 %	10,6 %	13,8 %	16,4 %	18,8 %	20,0 %	21,6 %	22,4 %	24,4 %	25,8 %	27,2 %	28,2 %	28,6 %	29,4 %
Sagdalen	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,3 %	0,5 %	0,6 %	5,8 %	6,8 %	10,4 %	16,1 %	18,0 %	20,0 %	23,3 %	22,8 %	22,3 %
Skjetten	0,0 %	-0,3 %	0,5 %	3,0 %	10,3 %	15,2 %	16,4 %	21,9 %	23,8 %	24,5 %	25,5 %	25,0 %	26,3 %	26,1 %	25,8 %
Sten-Tærud	0,0 %	-0,5 %	-1,1 %	-1,6 %	-1,9 %	-2,4 %	-2,9 %	-3,3 %	-3,6 %	-3,8 %	-4,0 %	-4,2 %	-4,3 %	-4,3 %	-4,4 %
Sørum	0,0 %	-0,7 %	-0,5 %	1,9 %	4,3 %	10,4 %	9,2 %	8,4 %	7,8 %	8,5 %	8,1 %	7,8 %	7,5 %	7,4 %	7,2 %
Sørumsand	0,0 %	8,2 %	11,5 %	16,1 %	19,9 %	26,4 %	32,1 %	36,7 %	38,4 %	42,2 %	44,8 %	44,4 %	46,4 %	48,8 %	49,3 %
Vardeåsen	0,0 %	-0,9 %	-1,8 %	-2,4 %	-2,9 %	-3,4 %	0,7 %	7,9 %	10,4 %	12,9 %	15,3 %	17,8 %	20,2 %	22,8 %	24,7 %
Vesterskaun	0,0 %	-0,6 %	-0,6 %	-0,9 %	-1,3 %	-1,8 %	-2,4 %	-2,9 %	-3,4 %	-3,8 %	-4,1 %	-4,4 %	-4,7 %	-4,8 %	-5,0 %
Vigernes	0,0 %	5,7 %	16,3 %	21,7 %	21,0 %	21,9 %	23,2 %	23,8 %	29,4 %	30,7 %	36,1 %	38,3 %	37,1 %	37,8 %	44,2 %
Volla	0,0 %	2,5 %	4,7 %	3,7 %	4,7 %	9,0 %	7,6 %	8,4 %	12,7 %	11,7 %	16,3 %	24,8 %	34,5 %	43,8 %	49,2 %
Åsenhagen	0,0 %	-0,7 %	-1,5 %	-2,0 %	-1,3 %	-1,5 %	-1,8 %	-0,6 %	0,5 %	1,2 %	1,9 %	2,7 %	2,2 %	1,9 %	1,5 %

